

Freie
Hansestadt
Bremen



Der Senator für
Wirtschaft und
Häfen

Gemeinschaftsinitiative URBAN (1994-99)

Jahresbericht 2000

EFRE Nr. 94.02.10.048
ARINCO Nr. 94.DE.16.063

Europäischer Fonds für regionale Entwicklung (EFRE)

**Der Senator für Wirtschaft und Häfen der Freien Hansestadt Bremen
Zweite Schlachtporte 3
D-28195 Bremen**

Tel. ++49 421 361-8620/-8443
Fax: ++49 421 361-8810
E-Mail: swiebe@wirtschaft.bremen.de
ukrumsee@wirtschaft.bremen.de

Bremen, im Juni 2001

Inhalt

Einleitung		3
A	Operationelles Umfeld	3
A.1	Wirtschafts- und Beschäftigungsentwicklung im Förderzeitraum	3
A.2	Interventionen des Landes und Auswirkungen auf das Ziel-2-Programm	6
A.3	Komplementarität und Übereinstimmung mit anderen Politiken	7
B	Verwaltung und Begleitung des Programmes	8
B.1	Änderungen der Verwaltungs- und Begleitsysteme	8
B.2	Tätigkeit des Begleitausschusses	8
B.3	Änderungen der Finanztabellen	9
B.4	Inanspruchnahme der technischen Hilfe	9
B.5	Information und Publizität	9
B.6	Beachtung der Gemeinschaftspolitiken	10
C	Abwicklung des Programmes	11
C.1	Finanzielle Abwicklung	11
C.2	Durchführung der Maßnahmen	12
C.2.1	Belebung wirtschaftlicher Aktivitäten	12
C.2.2	Städtebauliche Sanierung, Umwelt und Sicherheit	12
C.2.3	Soziale und kulturelle Aktivitäten	12
C.2.4	Initiiierende und begleitende Aktivitäten	13
C.3	Auswirkungen auf die Umwelt	14
D	Zwischenbewertungen	14
E	Kontrolltätigkeiten	15
F	Anhänge	16

**Operationelles Programm
URBAN (1994 – 99)
Freie Hansestadt Bremen**

EFRE-Bericht für das Jahr 2000 nach Abschluss der Mittelbindungsfrist

Einleitung

Entsprechend der Entscheidung der Europäischen Kommission K(95) 2463 vom 06.11.95, wird hiermit der Jahresbericht 2000 des Urban-Programmes 1994-99 für das Land Bremen vorgelegt. Die Frist zur vollständigen Bindung der Mittel endete am 31. Dezember 1999. Gemäß der Programmgenehmigung können Auszahlungen noch bis zum 31.12.2001 getätigt werden. Das **Fördervolumen** des EFRE beträgt im Programmzeitraum 6.808.000 Euro. Die Auszahlungen erfolgen bis zum Ende des Programmes in DM, daher werden in diesem Bericht überwiegend DM-Beträge genannt. Der Senator für Wirtschaft und Häfen geht bei Anwendung unterschiedlicher ECU-Wechselkurse bis zur Einführung des EURO während des Programmzeitraumes rechnerisch von einem Programmgesamtvolumen (öffentliche Mittel) von DM 26.304.588 (entsprechend DM 13.152.294 EFRE-Mittel) aus, das zur Auszahlung bereitsteht.

Die wichtigsten Summen zur finanziellen Abwicklung in diesem Bericht wurden jeweils in DM-Beträgen angegeben, die zur Vereinfachung auf zwei Stellen hinter dem Komma gerundet wurde. Die genauen Beträge ergeben sich aus den Finanztabellen in der Anlage.

Im Rahmen des URBAN-Programms meldete das Land Bremen als **Fördergebiet** den Stadtteil Gröpelingen (bestehend aus den Ortsteilen Gröpelingen, Ohlenhof, Lindenhof) an, in dem die städtischen Probleme in besonders konzentrierter Form auftreten.

Der vorliegende Bericht zum Abschluss der Mittelbindungsfrist bezieht sich ausschließlich auf Projekte, die aus dem EFRE kofinanziert werden; zu den **ESF-Maßnahmen** erfolgt ein gesonderter Bericht von seiten des Senators für Arbeit.

A Operationelles Umfeld

A.1 Wirtschafts- und Beschäftigungsentwicklung im Förderzeitraum

Im Land Bremen konnte in 2000¹ ein **realer Anstieg des Bruttoinlandsproduktes von +3,3%** und ein **Anstieg der Zahl der Erwerbstätigen von +2,0%** gegenüber 1999 ermittelt werden. Das Wirtschaftswachstum lag somit in 2000 im Land Bremen um 0,2 Prozentpunkte über dem des Bundesdurchschnitts von 3,1% (siehe Tabelle auf der

¹ Im folgenden wird die aktuelle Wirtschafts- und Beschäftigungsentwicklung des Jahres 2000 mit der Entwicklung im zurückliegenden Zeitraum 1995 – 1999 verglichen. Dieser Vergleich zeigt zweierlei: Einerseits zeigen die jüngsten Entwicklungen, dass die strukturpolitischen Maßnahmen des Landes Bremen einen Strukturwandel der bremischen Wirtschaft eingeleitet haben. Andererseits haben gerade die 90er Jahre noch einmal zu erheblichen Strukturbrüchen der bremischen Wirtschaft geführt, zu deren Kompensation das Land auch langfristig noch auf Strukturhilfen angewiesen sein wird.

Folgeseite). Im Vergleich hierzu betrug zwischen 1995 und 1999 der **reale Anstieg des Bruttoinlandsprodukts** im Land Bremen durchschnittlich **1,2%**, und lag damit unter dem Bundesdurchschnitt von 1,5% in diesem Zeitraum.

Im Land Bremen fand zwischen 1995 und 1999 ein Rückgang der Beschäftigung von 2,5% (= 9.500 Arbeitsplätze) statt. Nach Wirtschaftsabteilungen war der Beschäftigungsrückgang in diesem Zeitraum am deutlichsten im ‚verarbeitenden Gewerbe‘ ausgeprägt (ca. -9.600 oder fast -12%), während Beschäftigungsgewinne im Wirtschaftsbe- reich ‚Dienstleistungen‘ (ca. +2.400 oder etwa +0,9%) und hier insbesondere bei den Unternehmensdienstleistungen (ca. +7.300 bzw. etwa 15,3%) zu verzeichnen waren. Gleichwohl konnten die Beschäftigungsgewinne in den Dienstleistungsbereichen die Verluste im verarbeitenden Gewerbe in der zweiten Hälfte der 90er Jahre nicht kompensieren.

Diese Tendenz fast alljährlich sinkender Erwerbstätigenzahlen wurde erstmals im Jahre 2000 durch einen kräftigen Beschäftigungsanstieg von 7.700 Erwerbstätige beendet. Dadurch konnte im Land Bremen mit 387.000 Erwerbstätigen der Stand des Jahres 1995 in etwa wieder erreicht werden. Dabei ist es erfreulich, dass es nicht nur in quan- titativer Hinsicht zu einer Annäherung an die bundesweite Erwerbstätigenentwicklung kommt: Gleichzeitig deutet einiges darauf hin, dass es auch zu einer Angleichung an das sektorale Entwicklungsmuster der bundesweiten Erwerbstätigenentwicklung durch eine Stabilisierung des produzierenden Gewerbes (-500 Arbeitsplätze) und eine Ex- pansion des Dienstleistungssektors (+ 8.200 Arbeitsplätze) kommt.

Gleichwohl ist es noch zu früh, diese aktuelle Entwicklung als nachhaltige Trendumkehr zu bewerten: Nach wie vor ist die regionale Wirtschaftsstruktur auf das verarbeitende Gewerbe konzentriert und die Wachstumsdynamik im Bereich der Dienstleitungen noch zu gering ausgeprägt.

Veränderung des realen Bruttoinlandsprodukts (BIP) und der Zahl der Erwerbs- tätigen nach Bundesländern 2000

Land	Veränderung zum Vor- jahr (%)		Land	Veränderung zum Vor- jahr (%)	
	BIP	Beschäftigung		BIP	Beschäftigung
Baden-Württemberg	4,2	2,4	Nordrhein-	3,0	2,1
Bayern	4,5	2,4	Rheinland-Pfalz	3,2	1,9
Berlin	1,3	0,5	Saarland	2,2	2,0
Brandenburg	0,3	-2,2	Sachsen	1,7	-1,2
Bremen	3,3	2,0	Sachsen-Anhalt	0,8	-2,6
Hamburg	2,9	2,1	Schleswig-	1,1	1,3
Hessen	3,3	2,5	Thüringen	2,1	-1,6
Mecklenburg-Vorp.	0,9	-1,3			
Niedersachsen	2,6	2,1	Deutschland	3,1	1,5

Quelle: Statistisches Landesamt Bremen.

Die Arbeitslosigkeit im Land Bremen nahm in 2000 gegenüber dem Vorjahr zwar um 6,7% ab (Deutschland: -5,4%), die **Arbeitslosenquote² lag mit 14,2%** (Deutschland: 10,7%) aber noch deutlich über dem Bundesdurchschnitt (siehe Tabelle). Damit waren

² Arbeitslose in Prozent der abhängigen zivilen Erwerbspersonen

im Land Bremen 2000 im Jahresdurchschnitt ca. 41.000 Menschen arbeitslos gemeldet. Nach wie vor ist die Situation insbesondere in Bremerhaven mit einer Arbeitslosenquote von 17,7% besonders negativ, auch wenn der Rückgang der Arbeitslosigkeit mit -6,1% in 2000 ebenfalls über dem Bundesdurchschnitt lag.

Arbeitslosigkeit im Land Bremen und Deutschland 2000

Indikator	Bremerhaven		Bremen-Stadt		Land Bremen		Deutschland	
	absolut	Veränd. ¹⁾	absolut	Veränd. ¹⁾	absolut	Veränd. ¹⁾	absol. (Tsd.)	Veränd. ¹⁾
Arbeitslose insg.	9.339	-5,9	31.789	-6,4	41.128	-6,3	3.878,6	-5,4
davon Frauen	3.539	-7,0	12.812	-5,7	16.351	-6,4	1.785,6 ³⁾	-7,5
davon Jugendl.	180	+10,4	566	+9,9	746	+10,0	119,9 ³⁾	-1,0
Arbeitslosenquote ²⁾	17,7%	-1,8	13,5%	-1,4	14,2%	-1,6	10,7	-1,0
Kurzarbeiter	132	-61,3	1.339	-7,1	1.471	-17,5	118,6	3,0

1) Veränderung gegenüber Vorjahreszeitraum in Prozent.

2) Arbeitslose in Prozent der abhängigen zivilen Erwerbspersonen (sozialversicherungspflichtig und geringfügig Beschäftigte, Beamte, Arbeitslose); in der Spalte „Veränderung“: Differenz gegenüber Vorjahreszeitraum in Prozentpunkten.

3) Ende September

Quellen: Senator für Arbeit-Bremen, Bundesanstalt für Arbeit, Berechnungen des Bremer Ausschusses für Wirtschaftsforschung.

Die **Arbeitslosenquote** im Land Bremen stieg **zwischen 1995 und 1999 von 14,0 auf 15,8%** und lag damit deutlich über den Werten für Westdeutschland (9,3 bzw. 9,9%; jeweils im Jahresdurchschnitt). Dabei stieg die Quote besonders stark zwischen 1995 und 1997 (von 14,0 auf 16,8%) und war in 1998 mit 16,6% und in 1999 mit 15,8% wieder rückläufig. Die dauerhaft überdurchschnittliche Arbeitslosigkeit ist u.a. Folge des Rückgangs der Industriebeschäftigung. Hier spielt z.B. der Zusammenbruch des Vulkankonzerns und des Rückgangs der Beschäftigten im Schiffbau eine besondere Rolle; waren im Land Bremen 1995 noch ca. 5.200 Beschäftigte im Schiffbau tätig, so belief sich ihre Zahl 1999 nur noch auf ca. 1.600 Beschäftigte. Die **Arbeitslosenquote von Frauen** nahm zwischen 1994 und 1998 von 12,4% auf 14,6% zu und nahm in 1999 mit 13,5 % wieder ab.

Um die wirtschaftlichen und sozialen Entwicklungen in Bremen und Bremerhaven einschätzen zu können, ist ein **Vergleich zu den Ziel-2-Regionen in der EU** sinnvoll. Die folgenden Angaben stammen aus dem 'Sechsten Periodischen Bericht über die sozioökonomische Lage und Entwicklung der Regionen in der Union', der im Februar 1999 von der Europäischen Kommission vorgelegt wurde und zeigen, dass die Entwicklung in Bremen vergleichbaren Mustern wie in anderen Ziel-2-Regionen folgt. Die durchschnittliche **Arbeitslosenquote** in den Ziel-2-Regionen der EU hat sich seit Anfang der 90er Jahre um ca. einen Prozentpunkt über dem EU-Durchschnitt gehalten, auch wenn sie seit 1993 leicht rückläufig war (von 12,3 auf 11,9% zwischen 1993 und 97, nach EUROSTAT-Daten); dabei stieg in den Ziel-2-Regionen einiger Mitgliedstaaten die Arbeitslosigkeit an (Deutschland, Italien, Frankreich), während sie in anderen rückläufig war und dort sogar unter den EU-Durchschnitt sank (Dänemark, Niederlande, Vereinigtes Königreich).

Die **Beschäftigung** stieg in den Ziel-2-Regionen zwischen 1989 und 1997 nur leicht - um 0,1% pro Jahr im Durchschnitt - an, lag damit aber über der Beschäftigungszunahme in der EU, wenn auch mit insgesamt + 0,2% in der Gesamtperiode nur gering.

Der **strukturelle Wandel** ist in allen Ziel-2-Regionen durch massive Arbeitsplatzverluste, vor allem in der Stahl- und Textilindustrie gekennzeichnet: Sie hielten Ende der 80er Jahre fast 20% der Arbeitsplätze, waren aber an den Arbeitsplatzverlusten in den 90er Jahren mit 40% beteiligt (270.000 verlorene Arbeitsplätze in den Ziel-2-Regionen zwischen 1986 und 1992). Im gleichen Zeitraum konnten in kleinen und mittleren Unternehmen 20.000 Arbeitsplätze neu geschaffen werden.

A.2 Interventionen des Landes und Auswirkungen auf das URBAN-Programm

Das Land agierte im Förderzeitraum im Bereich Wirtschaft und Beschäftigung mit zahlreichen Initiativen und Programmen, vor allem dem **Wirtschaftspolitischen Aktionsprogramm (WAP)**, dem **Investitionssonderprogramm (ISP)**, und dem **Beschäftigungspolitischen Aktionsprogramm (BAP)**. Bezüglich der EFRE-Interventionen nimmt das WAP konzeptionell und finanziell hier eine besondere Stellung ein. Zum ISP und BAP siehe Abschnitt A.3 .

Das **WAP** wurde erstmals im Jahre 1984 aufgelegt und stellt für die Ziel-2-Förderung des Landes die wesentliche Kofinanzierungsquelle dar. Zentrales Ziel des WAP ist die Schaffung und Sicherung von Arbeitsplätzen. Das WAP wird durch folgende Teilziele konkretisiert:

- Steigerung der Produktivität der Wirtschaft
- Stärkung und Modernisierung der mittelständischen Unternehmen
- Stabilisierung der industriellen Kerne durch Modernisierung
- Stärkung des Dienstleistungssektors
- Erschließung von weiteren Wachstumsfeldern

Um sich innerhalb einer veränderten internationalen Arbeitsteilung erfolgreich positionieren zu können, wird im WAP die Strategie einer allgemeinen Verbesserung der Standortbedingungen durch den gezielten Ausbau der wirtschaftsnahen Infrastruktur verfolgt. Dabei sind vorhandene infrastrukturelle Schwächen abzubauen und Standortvorteile konsequent zu nutzen. Dies betrifft die Bereiche Wissenschaft und Forschung, Flächenerschließung und Bereitstellung sowie Verkehr und Logistik.

Zur Umsetzung dieser Strategien und zur Stärkung der Wettbewerbsfähigkeit des Standortes Bremen bedient sich das WAP unter Einbeziehung des Ziel-2-Programmes der EU entsprechender Landesprogramme und kommunaler Wirtschaftsförderungsmaßnahmen:

- der einzelbetrieblichen Förderung (Investitionsförderung im Rahmen der GA bzw. im LIP; Projektförderung insbesondere im FuE-Bereich),

- der Schaffung hochwertiger allgemeiner Infrastruktur, vorrangig in den Bereichen Verkehr, Wissenschaft und Forschung sowie Kultur,
- der Gewerbeflächenerschließung für direkte industriell-gewerbliche Nutzungen und Dienstleistungsprojekte sowie
- der Bereitstellung nicht-materieller Infrastruktur in Form vielfältiger Beratungsangebote und Transfer-Einrichtungen.

Aus dem WAP standen zwischen 1994 und 1998 jahresdurchschnittlich ca. 117 Mio. DM für investive und infrastrukturelle Maßnahmen zur Verfügung. Die Kofinanzierung der Projekte des Ziel-2-Programmes (EFRE-Teil) betraf alle Förderschwerpunkte und ein Gesamtvolumen von ca. 58 Mio. DM.

A.3 Komplementarität und Übereinstimmung mit anderen Politiken

Die Komplementarität zu anderen regionalen Politiken ergibt sich vor allem im Hinblick auf wirtschafts- und beschäftigungspolitische Programme des Landes. Neben dem WAP als vorrangige Komplementärfinanzierungsquelle für die Interventionen des EFRE sind in erster Linie das **Investitionssonderprogramm (ISP)** und das **Beschäftigungspolitische Aktionsprogramm (BAP)** zu nennen. Für die Komplementarität zu den Gemeinschaftspolitiken der EU siehe Abschnitt B.6 .

Das **ISP** stellt zwischen 1994 und 2004 die aktive wirtschaftspolitische Säule des bremischen Sanierungsprogrammes dar. Ziel ist die nachhaltige Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit der bremischen Wirtschaft durch gezielte Investitionen in die regionale Infrastruktur. Mit einem Gesamtvolumen von ca. 4,8 Mrd. DM sollen Arbeitsplatzeffekte in einer Größenordnung von ca. 47.000 in Bremen und Bremerhaven induziert werden.

Das ISP gliedert sich in vier Bereiche:

- die Aufstockung des Wirtschaftspolitischen Aktionsprogrammes (WAP), mit dem die vorhandenen Instrumente der bremischen Wirtschaftsförderung u.a. in den Feldern Technologie, Ökologie und Dienstleistungen durch entsprechende Infrastrukturprojekte ergänzt werden (1,5 Mrd. DM);
- den Schwerpunkt FuE/Ausbau der wissenschaftlichen Infrastruktur, in dem im Umfang von 1,1 Mrd. DM u.a. Technologieinfrastrukturen und Verbundprojekte Wissenschaft-Wirtschaft gefördert werden;
- den Programmteil Schwerpunktprojekte, bei dem es mit einem Volumen von ca. 1,4 Mrd. DM für insgesamt 9 Großprojekte um Flächen- und Infrastrukturprojekte in Bremen und Bremerhaven geht;
- und schließlich den Programmteil Verkehrsprojekte (0,66 Mrd. DM), mit deren Hilfe eine Reihe wichtiger Verkehrsanbindungen finanziert werden.

Im Rahmen des Ziel-2-Programmes 1997-99 wurden folgende (Teil-)Projekte aus dem ISP (Bereich WAP-Aufstockung) mit Ziel-2-Mitteln kofinanziert:

- Erschließungsmaßnahmen in Bremen-Nord (Lürssen-Gelände)
- Airport Gewerbezentrum

- Erschließung/Sanierung Carl-Schurz-Kaserne
- Ocean Park Bremerhaven (Entwicklungskosten).

Das **BAP** – das federführend vom Senator für Arbeit, Frauen, Gesundheit, Jugend und Soziales der Freien Hansestadt Bremen verwaltet wird – integriert im Rahmen der Ziel-2-Förderung die Interventionen des Europäischen Sozialfonds in die Arbeitsmarktpolitik des Landes Bremen. Es soll die operativen Instrumente der aktiven Arbeitsmarktpolitik bündeln und zu einem bedarfsgerechten Einsatz beitragen, damit die anhaltend hohe Arbeitslosigkeit unmittelbar bekämpft und der Arbeitsmarkt entlastet wird. Dabei ist Ziel, benachteiligte Personengruppen gezielt zu fördern und beruflich wieder einzugliedern. Zugleich soll der notwendige Strukturwandel in der Region durch gezielte Maßnahmen unterstützend flankiert und sozialverträglich gestaltet werden.

B Verwaltung und Begleitung des Programmes

B.1 Änderungen der Verwaltungs- und Begleitsysteme

Das **Verwaltungs- und Begleitsystem** ist bis auf kleinere organisatorische Änderungen aufgrund interner Umstrukturierungen während des Programmzeitraumes erhalten geblieben. Die Fondsverwaltung für den EFRE wurde durch den Senator für Wirtschaft, Mittelstand, Technologie und Europaangelegenheiten (seit 1999: Senator für Wirtschaft und Häfen) der Freien Hansestadt Bremen koordiniert und durchgeführt.

In die Annahme und Begutachtung von Anträgen im Rahmen des EFRE-Teils des Ziel-2-Programmes sind neben den fachzuständigen Referaten beim Senator für Wirtschaft und Häfen auch nachgeordnete Stellen (z.B. Wirtschaftsförderungsgesellschaft) einbezogen. Dabei findet die Programmsteuerung im Referat 'Regional- und wirtschaftspolitische Programme' statt, während **Kontrolltätigkeiten** im Zuge des Inkrafttretens der 'Kontrollverordnung' (EG 2064/97) außerhalb dieses Referates nun von einer 'unabhängigen Stelle' beim Wirtschaftssenator, Abteilung 1 (sektorale Wirtschaftsförderung und Recht) wahrgenommen werden. Seit Dezember 2000 ist die Unabhängige Stelle der Innenrevision zugeordnet und damit direkt an die Hausleitung angebunden worden.

B.2 Tätigkeit des Begleitausschusses

Neben der Verwaltung der Gemeinschaftsinitiative KMU über den nationalen Ziel-2-Begleitausschuss, der im Programmzeitraum jährlich zweimal tagte, wurden durch die fondsverwaltenden Behörden ab 1994 die Wirtschafts- und Sozialpartner auf Landesebene in etwa gleichem Rhythmus im Rahmen von **Konsultationsrunden** an der Begleitung des Programmes beteiligt. Gegenstand der Konsultationsrunden war u.a. die

- Information über den Programmverlauf und -änderungen und die Durchführung einzelner Projekte;
- Diskussion der Evaluierungsergebnisse;
- Information über die Beschlüsse des nationalen Begleitausschusses und Änderungen des Rechtsrahmens für die Strukturfonds;
- Information über die Perspektiven der EU-Strukturfondsförderung für 2000-2006.

Mit Inkrafttreten der neuen Strukturfondsverordnungen im Juni 1999 wurde die Runde der Wirtschafts- und Sozialpartner intensiv über die neuen Beteiligungsregeln sowie die Programmplanung für die neue Förderperiode informiert. Dabei wurden vor dem Hintergrund der Bestimmungen über Chancengleichheit und Umweltschutz bereits entsprechende Stellen des Landes in die Konsultationen einbezogen.

Für die Steuerung des URBAN-Programmes war seit Beginn darüber hinaus durch den Senator für Wirtschaft und Häfen eine **ressortübergreifende Koordinierungsrunde** eingesetzt worden, die sich vorrangig mit der Auswahl und Steuerung der Projekte befaßt. In diesem sich regelmäßig treffenden Kreis, dem das u.a. das Arbeits-, Bau- und Sozialressort sowie Akteure aus dem Programmgebiet angehören, wurden in 1999 u.a. neue Projekte vorgestellt, Finanzierungsfragen erörtert sowie fondsübergreifende Fragen besprochen.

B.3 Änderungen der Finanztabellen

Nach der letzten Änderungsentscheidung der Europäischen Kommission K (2000) 305 vom 03.03.2000 (Antrag: 23.11.1999) umfassen die Gesamtkosten des bremischen URBAN-Programms öffentliche und private Mittel in Höhe von 16.886.000 Euro. Davon entfallen auf den EFRE-Teil des Programmes öffentliche Ausgaben in Höhe von 13.616.000 Euro (entsprechend 6.808.000 Mittel des EFRE).

Im Vergleich zu den ursprünglichen Finanztabellen wurden durch den gen. Antrag Mittel zugunsten des Schwerpunktes „kulturelle Aktivitäten“ und zu Lasten der Schwerpunkte I und II sowie der begleitenden Aktivitäten umverteilt, ohne dass sich das Gesamtvolumen dadurch erhöht hat.

B.4 Inanspruchnahme der Technischen Hilfe

Im Bereich der ‚technischen Hilfe‘ stehen Mittel in Höhe von 0,56 Mio. DM (ca. 2,1 % des Programmolumens) zur Verfügung. Hiermit sollen vor allem folgende Maßnahmen gefördert werden:

- Begleitmaßnahmen im Bereich Verwaltung und Evaluierung
- Publizitätsmaßnahmen

Die Mittel wurden u.a. für die Teilnahme am deutschen Netzwerk der URBAN-Städte sowie für die Durchführung von Transferaktivitäten (Tagung, Stadtteilstiftung) zum Ende der Auszahlungsfrist des Programmes gebunden.

B.5 Information und Publizität

Im Rahmen des Programmes wurden zwischen 1994 und 1999 umfangreiche Publizitätsmaßnahmen durchgeführt, die sich an die allgemeine wie auch die Fachöffentlichkeit in der Region wendeten. Neben obligatorischen Hinweis- und Erinnerungsschildern bei größeren Infrastrukturvorhaben, sind insbesondere zu nennen:

- **Kurzinformationen** für die allgemeine Öffentlichkeit (Kurzversion des URBAN-Programmes, Broschüren, Faltblätter) über die EU-Programme und EU-geförderte Projekte;
- Verteilung einer **Zeitschrift** im Stadtteil, die über die URBAN-Aktivitäten informiert;
- Verteilung eines **Stadtteilkalenders** mit Informationen zur Geschichte des Quartiers;
- Information der **Gremien** im Stadtteil, insbesondere der Beiratsmitglieder;
- Beantwortung **individueller Anfragen** von Bürgern, interessierten Stellen und dem Bremischen Landesparlament bzw. seiner Ausschüsse;
- Regelmäßige **Pressemitteilungen** zu laufenden EU-geförderten Projekten und der Zukunft der EU-Strukturfonds;
- Konzeption und Produktion eines **Videofilms** „Gröpelingen macht sich“ und Verteilung an ca. 100 Multiplikatoren (Fertigstellung im März 2000);
- Aktualisierungen der **Web-Site** 'europa-bremen.de' mit spezifischen Informationen zu EU-Programmen und Projekten im Land Bremen,
- Konzeption der Web-Site 'europa-bremen.de/efre' mit spezifischen Informationen über den EFRE in Bremen und die neue Förderperiode 2000 – 2006.

Für den 14. und 15. Juni 2001 plant der Senator für Wirtschaft und Häfen, eine **EU-weite Tagung** zum Thema „Kultur für benachteiligte Stadtteile“ auszurichten, die sich an Städte und Akteure aus URBAN I und II wendet.

Im Anschluß an diese Tagung soll im Stadtteil Gröpelingen ein **URBAN-Abschlussfest** stattfinden für alle Beteiligten und Bürger des Stadtteils und des Programms.

B.6 Beachtung der Gemeinschaftspolitiken

Bei der Anlage der Landes- wie auch der EU-Programme wird den Grundsätzen der **Komplementarität** (zu anderen EU-Strukturfonds bzw. Zielprogrammen, Initiativen und Aktionsprogrammen sowie den Interventionen der EIB) und der **Beachtung gemeinschaftlicher Politiken** (vor allem in den Bereichen Wettbewerb, Umweltschutz, Beschäftigung und Chancengleichheit) Rechnung getragen.

Gegenstand **wettbewerbsrechtlicher Genehmigungsverfahren** für staatliche Beihilfen im Rahmen des Ziel-2-Programmes waren das Landesinvestitionsförderprogramm (LIP; Anmeldung: 12.07.1994, Genehmigung: 24.08.1994, Beih.Nr. 415/94 bzw. neu: N 543/99) und das Programm zur Förderung angewandter Umwelttechnologien (PFAU; FuE-Verband: Anm.: 12.07.1994, Gen.: 18.08.1994, Beih.Nr. 414/94; Pilotanlagen: Anm. 12.07.1994, Gen. 24.08.1994, Beih.Nr. 416/94 bzw. neue Notifizierung in 1999: N 542/99).

Bezüglich des **Umweltschutzes** sei auf der Maßnahmeebene insbesondere auf die Maßnahme „Städtebauliche Sanierung, Umwelt und Sicherheit“ (siehe Abschnitt C.2.2) und die dort durchgeführten Projekte hingewiesen.

Die Aspekte **Beschäftigung und Chancengleichheit** spielen vorrangig im Bereich des Europäischen Sozialfonds eine Rolle, spiegeln sich vom Ansatz her aber auch in einigen EFRE-geförderten Maßnahmen wieder, insbesondere durch die wechselseitige Bezugnahme der ESF- und EFRE-geförderten Schwerpunkte und Maßnahmen“ (siehe Abschnitt C.2.4).

C Abwicklung des Programmes

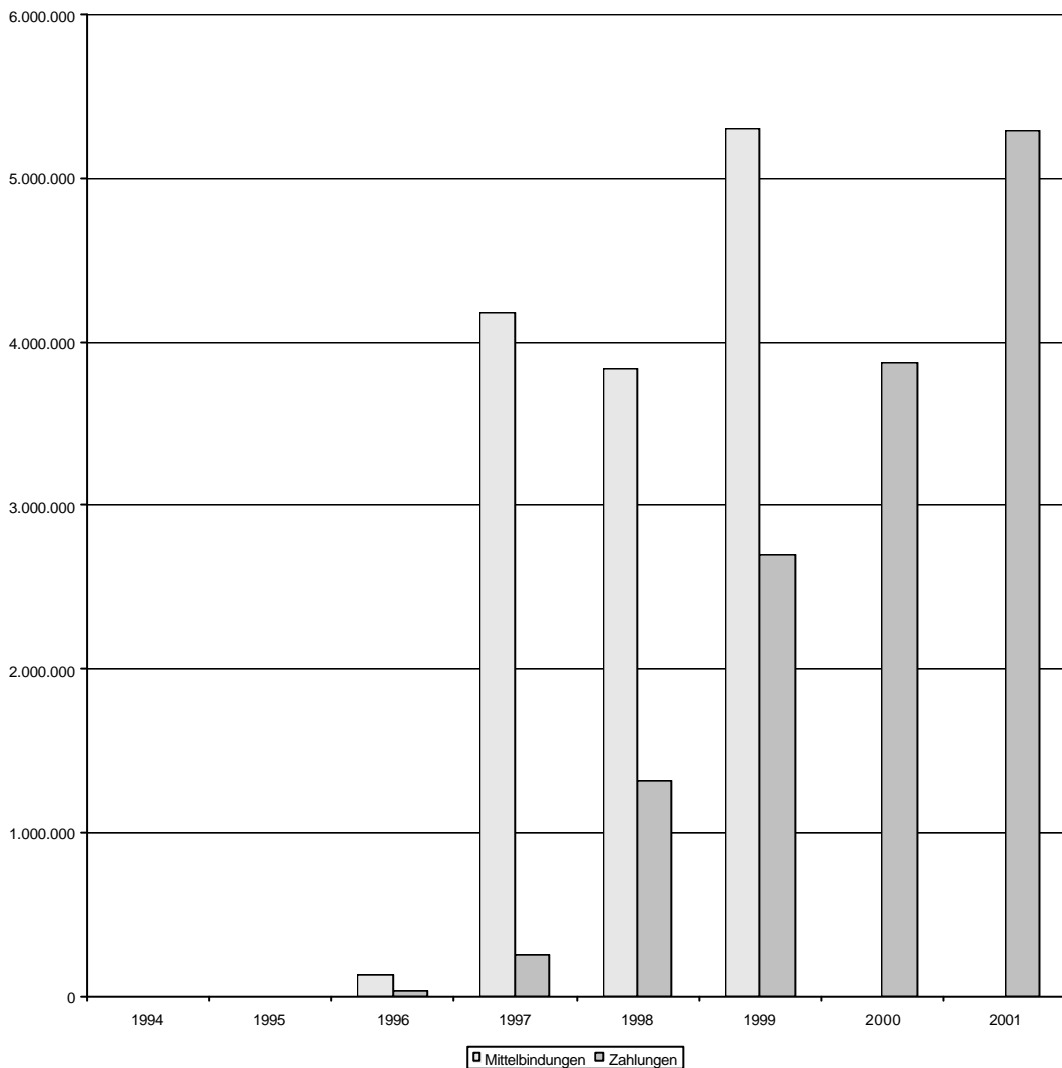
C.1 Finanzielle Abwicklung

Wie bereits oben kurz angemerkt, konnte in 1997 nur bei einigen wenigen Projekten eine Mittelbindung vorgenommen werden. Ende 1998 konnten jedoch schon 49% der Mittel als gebunden gemeldet werden. Bis zum 31. Dezember 1999 wurden dann sämtliche Programmmittel gebunden.

Der Auszahlungsstand des Gesamtprogramms zum 31.12.2000 beträgt 15,99 Mio DM, entsprechend 60,82% des Programmvolumens.

Die folgende Grafik zeigt den zeitlichen Verlauf der Mittelbindungen und Zahlungen (EFRE und nationale Mittel) über die Gesamtlaufzeit der Programme.

URBAN-Programm (Bremen) 1994-99: Mittelbindungen und Zahlungen



C.2 Durchführung der Maßnahmen

C.2.1 Belegung wirtschaftlicher Aktivitäten

Im Rahmen dieser Entwicklungsachse ist ein Maßnahmenbereich vorgesehen:

- Stärkung der zentralen Stadtteilbereiche

Für diesen Maßnahmenbereich wurden 8,85 Mio. DM veranschlagt. Diese Mittel wurden bis Ende 1999 vollständig gebunden und waren Ende 2000 zu 2,56 Mio. DM, d.h. 28,93 % ausgezahlt. Dabei ist zu berücksichtigen, dass ein Großteil der baulichen Maßnahmen weitgehend abgeschlossen, aber noch nicht abgerechnet wurde.

Projekte in diesem Schwerpunkt betreffen u.a. die Aufwertung der zentralen Einkaufsachse des Quartiers (Lindenhofstr./Beim Ohlenhof), sowie die Imagekampagne und das Stadtteilmanagement.

C.2.2 Städtebauliche Sanierung, Umwelt und Sicherheit

Unter diesem Schwerpunkt existiert der Maßnahmenbereich:

- Erhaltung des „alten Dorfes“

Insgesamt sind für diesen Schwerpunkt 5,42 Mio. DM gebunden worden. Hiervon wurden bis Ende 2000 3,17 Mio. DM (58,44%) ausgezahlt. Ein Großteil der baulichen Maßnahmen wird in 2001 abgeschlossen und abgerechnet werden.

Projekte in diesem Schwerpunkt betreffen u.a. die Aktivitäten des Vereins „Kultur vor Ort“ und die Errichtung des sog. „Torhauses Nord“, durch das für diesen und andere Vereine und Aktivitäten zukünftig Räume und Infrastrukturen bereitgestellt werden können.

C.2.3 Soziale und kulturelle Aktivitäten

Im Rahmen des URBAN-Programmes wurden für diesen Schwerpunkt rd. 11,48 Mio. DM gebunden. Bis Ende 2000 sind knapp 10 Mio. DM abgeflossen. Dies entspricht einem Anteil von 87,00%.

Dieser dritte Schwerpunkt enthält den Maßnahmenbereich:

- Entwicklung stadtteilbezogener Dienstleistungen

Mehr als 8,5 Mio. DM innerhalb dieses Schwerpunktes wurden für die bauliche Sanierung und Ausstattung des „Lichthaus“ bereitgestellt, das seit Anfang 2000 als Existenzgründerzentrum für kleine Unternehmen im Bereich Multimedia und Dienstleistungen fungiert und gleichzeitig Raum für künstlerische Aktivitäten ist. Im Frühjahr 2000 waren im „Lichthaus“ ca. 40 Arbeitsplätze geschaffen worden.

Im September 2000 wurde das Lichthaus im Rahmen einer europaweiten best-practice-Konferenz in Birmingham als erfolgreiches URBAN-Projekt präsentiert.

Weitere Projekte betreffen die Verbesserung von Infrastrukturangeboten für bürgernahe Dienste (Nachbarschaftshaus, Kinder- und Jugendfarm).

C.2.4 Initiierende und begleitende Aktivitäten

Für **begleitende Aktivitäten** im Rahmen von URBAN wurden 557.055 DM gebunden. Bis Ende 2000 konnten 283.561 DM abfließen. Dies entspricht einem Anteil von 50,90%. Größere Ausgaben zu diesem Bereich fallen in 2001 an, wenn im Rahmen geplanter Tagungen Transferaktivitäten entfaltet werden.

C.3 Auswirkungen auf die Umwelt

Wegen des geringen Programmolumens sind direkte Umweltauswirkungen (Luft, Boden, Wasser, Lärm) kaum darstellbar. Die geförderten Projekte zeichnen sich in dieser

Hinsicht durch umweltschonenden Flächenverbrauch (z.B. durch Nutzung vorhandener Gebäude), Maßnahmen mit umweltschonender Wirkung bei der Sanierung und Herichtung von Gebäuden bzw. die Wirkung verkehrsberuhigender Maßnahmen im Quartier aus (siehe Punkt C.2.1).

Bei den geförderten Projekten wird es sich in der Regel um umweltneutrale Maßnahmen mit positivem Vorzeichen handeln.

D Zwischenbewertungen

Zwischenbewertungen, die speziell auf die Durchführung der Gemeinschaftsinitiative URBAN in Bremen ausgerichtet sind, wurden bislang nicht durchgeführt. Die insgesamt **positive Wirkung** der geförderten Projekte kann einer Reihe von Umständen entnommen werden, die die Programmwirkungen verstärkten bzw. dies über das Programm hinaus tun werden. So dürften sich z.B. privatwirtschaftliche Aktivitäten im Bereich kultureller Dienstleistungen (Veranstaltungszentrum Pier 2) und die URBAN-geförderten Kulturaktionen gegenseitig verstärken.

Eine besondere Rolle spielt der Umstand, dass der überwiegende Teil des Fördergebietes bereits vor 1995 als Sanierungsgebiet ausgewiesen war und somit von den Projektförderungen durch URBAN **zusätzliche Impulse** ausgingen, die das neue und positive Image des Quartiers nachhaltig verbessern.

Auch nach Ablauf der Finanzierung des URBAN-Programmes werden über das sog. „**Aktionsprogramm für Nebenzentren**“ Maßnahmen und Projekte initiiert werden, die die Wirtschaftskraft des Quartiers stärken sollen und die Nachhaltigkeit der Programmwirkungen fördern.

Ende 1999/Anfang 2000 wurde im Rahmen einer Diplomarbeit **eine Akteursbefragung** zum Thema „Bürgerbeteiligung im Rahmen des URBAN-Programmes“ durchgeführt, deren Ergebnisse aber noch nicht vorliegen.

Die für die Ziel-2-Programme 1994-99 durchgeführte „vorläufigen Abschlussbewertung“³ legt nahe, „stadtteilnahe Förderungen“ in die **neue Ziel-2-Strategie** für die Jahre 2000-2006 aufzunehmen und die positiven Erfahrungen für die lokale Ökonomie aus dem URBAN-Programm damit fortzuschreiben. Insgesamt 7% der Programmmittel des neuen Ziel-2-Programmes sieht der Entwurf des „Einheitlichen Programmplanungsdokuments“ für die Förderung benachteiligter Stadtteile in Bremen und Bremerhaven für die Zeit 2000-2006 für Projekte vor, die dem URBAN-Ansatz vergleichbar sind und ebenfalls mit Aktivitäten des Landes gekoppelt werden sollen.

³ Nach: BAW (2000): Regionalwirtschaftliche Studien Nr. 16: Erste Evaluierungsbilanz zu den EFRE-Maßnahmen der Ziel-2-Förderung (1994-99) insbesondere der Phase III (1994-96) im Land Bremen, Bremen; der Europäischen Kommission, DG Regionalpolitik, mit Schreiben vom 25.11.1999 zugesandt

E Kontrolltätigkeiten

Die nach Maßgabe der Verordnung (EG) Nr 2064/97 durchzuführenden Kontrolltätigkeiten hatten im Jahr 2000 folgenden Umfang: Es fanden insgesamt 9 Prüfungen (Verwendungsnachweiskontrollen) für Projekte statt, die im Rahmen dieses Programmes gefördert wurden. Damit fanden zwischen 1997 und 2000 insgesamt 20 derartige Prüfungen (von ca. 50 Förderfällen) statt.

Im Zusammenhang mit der Verwendung von EFRE-Geldern wurden bis zum Zeitpunkt der Abfassung dieses Berichts weder Betrugsfälle noch Unregelmäßigkeiten ermittelt.

Weitere Informationen sind dem Bericht nach Artikel 9 Verordnung (EG) Nr 2064/97 zu entnehmen, der separat erstellt wird.

Bezüglich der laufenden Kontrolle von Einnahmen und Ausgaben zur Vermeidung von Unregelmäßigkeiten und Betrugsfällen ist folgendes festzuhalten:

Die Einhaltung der Gemeinschaftsvorschriften wird sichergestellt durch interne Verwaltungskontrollen einschließlich der Dienst- und Fachaufsicht der vorgesetzten Behörden und durch externe Kontrollen des Landesrechnungshofs.

Mittel der EU-Strukturfonds, die über den Bund an das Land Bremen geleistet werden, werden als Einnahmen und Ausgaben in den Landeshaushalt eingestellt. Dadurch unterliegen sie den üblichen Kontrollmechanismen des Landeshaushalts, zu denen die Kontrolle durch den Landtag und die Landesrechnungshöfe gehören (externe Kontrolle).

Darüber hinaus findet auch eine interne Kontrolle dadurch statt, dass die am Bewilligungsverfahren beteiligten Stellen im Rahmen ihrer rechtlichen Kompetenzen sicherzustellen und zu prüfen haben, dass Unregelmäßigkeiten bei der Verwendung der Mittel verhindert, aufgedeckt, gemeldet und geahndet und die auf solche Unregelmäßigkeiten zurückzuführenden Verluste wieder eingebracht werden, außerdem müssen die Rechtmäßigkeit und Rechtzeitigkeit von Zahlungen gewährleistet und Vorkehrungen für eine unabhängige Revision getroffen werden.

Grundlage für die Kontrolle ist die Landeshaushaltsordnung (LHO), deren Vorschriften im wesentlichen der Bundeshaushaltsordnung (BHO) entsprechen, sowie die einschlägigen Verwaltungsvorschriften und entsprechende Förderrichtlinien oder -programme des Landes Bremen. Hier sind beispielsweise auch Prüfungen der Vorhaben vor Ort möglich.

So werden im Zusammenhang mit den Strukturfonds-Interventionen hauptsächlich folgende Kontrollen durchgeführt:

- Die von den Antragstellern vorgelegten Anträge werden von den einzelnen Bewilligungsbehörden im Rahmen von Verwaltungsprüfungen und teilweise auch vor Ort beim Begünstigten geprüft.
- Im Rahmen der investiven Maßnahmen ist nach Abschluß eines Vorhabens die Vorlage eines Verwendungsnachweises vorgeschrieben. Diese Nachweise werden in

der Regel von den Bewilligungsbehörden übergeordneter Dienststellen anhand der Buchführung und den dazugehörigen Originalbelegen geprüft.

F. Anhänge

Finanztabellen (s. Anlage)