

Freie
Hansestadt
Bremen



Der Senator für
Wirtschaft und
Häfen

Gemeinschaftsinitiative KONVER II (1994-99)

Jahresbericht 2000

EFRE Nr. 95.02.10.013
ARINCO Nr. 95.DE.16.013

Europäischer Fonds für regionale Entwicklung (EFRE)

**Der Senator für Wirtschaft und Häfen der Freien Hansestadt Bremen
Zweite Schlachtporte 3
D-28195 Bremen**

Tel. ++49 421 361-8620/-8443
Fax: ++49 421 361-8810
E-Mail: swiebe@wirtschaft.bremen.de
ukrumsee@wirtschaft.bremen.de

Bremen, im Juni 2001

Inhalt

Einleitung		3
A	Operationelles Umfeld	3
A.1	Wirtschafts- und Beschäftigungsentwicklung im Förderzeitraum	3
A.2	Interventionen des Landes und Auswirkungen auf das Ziel-2-Programm	6
A.3	Komplementarität und Übereinstimmung mit anderen Politiken	7
B	Verwaltung und Begleitung des Programmes	8
B.1	Änderungen der Verwaltungs- und Begleitsysteme	8
B.2	Tätigkeit des Begleitausschusses	8
B.3	Änderungen der Finanztabellen	9
B.4	Inanspruchnahme der technischen Hilfe	9
B.5	Information und Publizität	9
B.6	Beachtung der Gemeinschaftspolitiken	10
C	Abwicklung des Programmes	11
C.1	Finanzielle Abwicklung	11
C.2	Durchführung der Maßnahmen	12
C.2.1	Diversifizierung der regionalen Wirtschaftsstruktur	12
C.2.2	Innovation, Wissens- und Technologietransfer	12
C.2.3	Militärische Flächen	13
C.3	Auswirkungen auf die Umwelt	13
D	Zwischenbewertungen	13
E	Kontrolltätigkeiten	14
F	Anhänge	15

**Operationelles Programm
KONVER (1994 – 99)
Freie Hansestadt Bremen**

EFRE-Bericht für das Jahr 2000 nach Abschluss der Mittelbindungsfrist

Einleitung

Entsprechend der Entscheidung der Europäischen Kommission K(95) 3419 vom 21.12.95, wird hiermit der Jahresbericht 2000 des KONVER-Programmes 1994-99 für das Land Bremen vorgelegt. Die Frist zur vollständigen Bindung der Mittel endete am 31. Dezember 1999. Gemäß der Programmgenehmigung können Auszahlungen noch bis zum 31.12.2001 getätigt werden. Das **Fördervolumen** des EFRE beträgt im Programmzeitraum 6.458.000 Euro. Die Auszahlungen erfolgen bis zum Ende des Programmes in DM, daher werden in diesem Bericht überwiegend DM-Beträge genannt. Der Senator für Wirtschaft und Häfen geht bei Anwendung unterschiedlicher ECU-Wechselkurse bis zur Einführung des EURO während des Programmzeitraumes rechnerisch von einem Programmgesamtvolumen (öffentliche Mittel) von DM 25.079.464 (entsprechend DM 112.539.732 EFRE-Mittel) aus, das zur Auszahlung bereitsteht.

Die wichtigsten Summen zur finanziellen Abwicklung in diesem Bericht wurden jeweils in DM-Beträgen angegeben, die zur Vereinfachung auf zwei Stellen hinter dem Komma gerundet wurde. Die genauen Beträge ergeben sich aus den Finanztabellen in der Anlage.

Die **KONVER-Förderkulisse** für die Jahre 1994-99 – identisch mit der Ziel-2-Fördergebietskulisse (1994-99) - umfasste im Land Bremen rd. 430.000 Einwohner. Fördergebiete sind die gesamte Stadt Bremerhaven (rd. 131.000 Einwohner) und Teile (rd. 299.000 Einwohner) der Stadt Bremen.

A Operationelles Umfeld

A.1 Wirtschafts- und Beschäftigungsentwicklung im Förderzeitraum

Im Land Bremen konnte in 2000¹ ein **realer Anstieg des Bruttoinlandsproduktes von +3,3%** und ein **Anstieg der Zahl der Erwerbstätigen von +2,0%** gegenüber 1999 ermittelt werden. Das Wirtschaftswachstum lag somit in 2000 im Land Bremen um 0,2 Prozentpunkte über dem des Bundesdurchschnitts von 3,1% (siehe Tabelle auf der Folgeseite). Im Vergleich hierzu betrug zwischen 1995 und 1999 der **reale Anstieg des**

¹ Im folgenden wird die aktuelle Wirtschafts- und Beschäftigungsentwicklung des Jahres 2000 mit der Entwicklung im zurückliegenden Zeitraum 1995 – 1999 verglichen. Dieser Vergleich zeigt zweierlei: Einerseits zeigen die jüngsten Entwicklungen, dass die strukturpolitischen Maßnahmen des Landes Bremen einen Strukturwandel der bremischen Wirtschaft eingeleitet haben. Andererseits haben gerade die 90er Jahre noch einmal zu erheblichen Strukturbrüchen der bremischen Wirtschaft geführt, zu deren Kompensation das Land auch langfristig noch auf Strukturhilfen angewiesen sein wird.

Bruttoinlandsprodukts im Land Bremen durchschnittlich **1,2%**, und lag damit unter dem Bundesdurchschnitt von 1,5% in diesem Zeitraum.

Im Land Bremen fand zwischen 1995 und 1999 ein Rückgang der Beschäftigung von 2,5% (= 9.500 Arbeitsplätze) statt. Nach Wirtschaftsabteilungen war der Beschäftigungsrückgang in diesem Zeitraum am deutlichsten im ‚verarbeitenden Gewerbe‘ ausgeprägt (ca. -9.600 oder fast -12%), während Beschäftigungsgewinne im Wirtschaftsbe- reich ‚Dienstleistungen‘ (ca. +2.400 oder etwa +0,9%) und hier insbesondere bei den Unternehmensdienstleistungen (ca. +7.300 bzw. etwa 15,3%) zu verzeichnen waren. Gleichwohl konnten die Beschäftigungsgewinne in den Dienstleistungsbereichen die Verluste im verarbeitenden Gewerbe in der zweiten Hälfte der 90er Jahre nicht kompensieren.

Diese Tendenz fast alljährlich sinkender Erwerbstätigenzahlen wurde erstmals im Jahre 2000 durch einen kräftigen Beschäftigungsanstieg von 7.700 Erwerbstätige beendet. Dadurch konnte im Land Bremen mit 387.000 Erwerbstätigen der Stand des Jahres 1995 in etwa wieder erreicht werden. Dabei ist es erfreulich, dass es nicht nur in quantitativer Hinsicht zu einer Annäherung an die bundesweite Erwerbstätigenentwicklung kommt: Gleichzeitig deutet einiges darauf hin, dass es auch zu einer Angleichung an das sektorale Entwicklungsmuster der bundesweiten Erwerbstätigenentwicklung durch eine Stabilisierung des produzierenden Gewerbes (-500 Arbeitsplätze) und eine Ex- pansion des Dienstleistungssektors (+ 8.200 Arbeitsplätze) kommt.

Gleichwohl ist es noch zu früh, diese aktuelle Entwicklung als nachhaltige Trendumkehr zu bewerten: Nach wie vor ist die regionale Wirtschaftsstruktur auf das verarbeitende Gewerbe konzentriert und die Wachstumsdynamik im Bereich der Dienstleitungen noch zu gering ausgeprägt.

Veränderung des realen Bruttoinlandsprodukts (BIP) und der Zahl der Erwerbs- tätigen nach Bundesländern 2000

Land	Veränderung zum Vor- jahr (%)		Land	Veränderung zum Vor- jahr (%)	
	BIP	Beschäftigung		BIP	Beschäftigung
Baden-Württemberg	4,2	2,4	Nordrhein-	3,0	2,1
Bayern	4,5	2,4	Rheinland-Pfalz	3,2	1,9
Berlin	1,3	0,5	Saarland	2,2	2,0
Brandenburg	0,3	-2,2	Sachsen	1,7	-1,2
Bremen	3,3	2,0	Sachsen-Anhalt	0,8	-2,6
Hamburg	2,9	2,1	Schleswig-	1,1	1,3
Hessen	3,3	2,5	Thüringen	2,1	-1,6
Mecklenburg-Vorp.	0,9	-1,3			
Niedersachsen	2,6	2,1	Deutschland	3,1	1,5

Quelle: Statistisches Landesamt Bremen.

Die Arbeitslosigkeit im Land Bremen nahm in 2000 gegenüber dem Vorjahr zwar um 6,7% ab (Deutschland: -5,4%), die **Arbeitslosenquote² lag mit 14,2%** (Deutschland: 10,7%) aber noch deutlich über dem Bundesdurchschnitt (siehe Tabelle). Damit waren im Land Bremen 2000 im Jahresdurchschnitt ca. 41.000 Menschen arbeitslos gemel-

² Arbeitslose in Prozent der abhängigen zivilen Erwerbspersonen

det. Nach wie vor ist die Situation insbesondere in Bremerhaven mit einer Arbeitslosenquote von 17,7% besonders negativ, auch wenn der Rückgang der Arbeitslosigkeit mit -6,1% in 2000 ebenfalls über dem Bundesdurchschnitt lag.

Arbeitslosigkeit im Land Bremen und Deutschland 2000

Indikator	Bremerhaven		Bremen-Stadt		Land Bremen		Deutschland	
	absolut	Veränd. ¹⁾	absolut	Veränd. ¹⁾	absolut	Veränd. ¹⁾	absol. (Tsd.)	Veränd. ¹⁾
Arbeitslose insg.	9.339	-5,9	31.789	-6,4	41.128	-6,3	3.878,6	-5,4
davon Frauen	3.539	-7,0	12.812	-5,7	16.351	-6,4	1.785,6 ³⁾	-7,5
davon Jugendl.	180	+10,4	566	+9,9	746	+10,0	119,9 ³⁾	-1,0
Arbeitslosenquote ²⁾	17,7%	-1,8	13,5%	-1,4	14,2%	-1,6	10,7	-1,0
Kurzarbeiter	132	-61,3	1.339	-7,1	1.471	-17,5	118,6	3,0

1) Veränderung gegenüber Vorjahreszeitraum in Prozent.

2) Arbeitslose in Prozent der abhängigen zivilen Erwerbspersonen (sozialversicherungspflichtig und geringfügig Beschäftigte, Beamte, Arbeitslose); in der Spalte „Veränderung“: Differenz gegenüber Vorjahreszeitraum in Prozentpunkten.

3) Ende September

Quellen: Senator für Arbeit-Bremen, Bundesanstalt für Arbeit, Berechnungen des Bremer Ausschusses für Wirtschaftsforschung.

Die **Arbeitslosenquote** im Land Bremen stieg **zwischen 1995 und 1999 von 14,0 auf 15,8%** und lag damit deutlich über den Werten für Westdeutschland (9,3 bzw. 9,9%; jeweils im Jahresdurchschnitt). Dabei stieg die Quote besonders stark zwischen 1995 und 1997 (von 14,0 auf 16,8%) und war in 1998 mit 16,6% und in 1999 mit 15,8% wieder rückläufig. Die dauerhaft überdurchschnittliche Arbeitslosigkeit ist u.a. Folge des Rückgangs der Industriebeschäftigung. Hier spielt z.B. der Zusammenbruch des Vulkankonzerns und des Rückgangs der Beschäftigten im Schiffbau eine besondere Rolle; waren im Land Bremen 1995 noch ca. 5.200 Beschäftigte im Schiffbau tätig, so belief sich ihre Zahl 1999 nur noch auf ca. 1.600 Beschäftigte. Die **Arbeitslosenquote von Frauen** nahm zwischen 1994 und 1998 von 12,4% auf 14,6% zu und nahm in 1999 mit 13,5 % wieder ab.

Um die wirtschaftlichen und sozialen Entwicklungen in Bremen und Bremerhaven einschätzen zu können, ist ein **Vergleich zu den Ziel-2-Regionen in der EU** sinnvoll. Die folgenden Angaben stammen aus dem 'Sechsten Periodischen Bericht über die sozio-ökonomische Lage und Entwicklung der Regionen in der Union', der im Februar 1999 von der Europäischen Kommission vorgelegt wurde und zeigen, dass die Entwicklung in Bremen vergleichbaren Mustern wie in anderen Ziel-2-Regionen folgt. Die durchschnittliche **Arbeitslosenquote** in den Ziel-2-Regionen der EU hat sich seit Anfang der 90er Jahre um ca. einen Prozentpunkt über dem EU-Durchschnitt gehalten, auch wenn sie seit 1993 leicht rückläufig war (von 12,3 auf 11,9% zwischen 1993 und 97, nach EUROSTAT-Daten); dabei stieg in den Ziel-2-Regionen einiger Mitgliedstaaten die Arbeitslosigkeit an (Deutschland, Italien, Frankreich), während sie in anderen rückläufig war und dort sogar unter den EU-Durchschnitt sank (Dänemark, Niederlande, Vereinigtes Königreich).

Die **Beschäftigung** stieg in den Ziel-2-Regionen zwischen 1989 und 1997 nur leicht - um 0,1% pro Jahr im Durchschnitt - an, lag damit aber über der Beschäftigungszunahme in der EU, wenn auch mit insgesamt + 0,2% in der Gesamtperiode nur gering.

Der **strukturelle Wandel** ist in allen Ziel-2-Regionen durch massive Arbeitsplatzverluste, vor allem in der Stahl- und Textilindustrie gekennzeichnet: Sie hielten Ende der 80er Jahre fast 20% der Arbeitsplätze, waren aber an den Arbeitsplatzverlusten in den 90er Jahren mit 40% beteiligt (270.000 verlorene Arbeitsplätze in den Ziel-2-Regionen zwischen 1986 und 1992). Im gleichen Zeitraum konnten in kleinen und mittleren Unternehmen 20.000 Arbeitsplätze neu geschaffen werden.

A.2 Interventionen des Landes und Auswirkungen auf das KONVER-Programm

Das Land agierte im Förderzeitraum im Bereich Wirtschaft und Beschäftigung mit zahlreichen Initiativen und Programmen, vor allem dem **Wirtschaftspolitischen Aktionsprogramm (WAP)**, dem **Investitionssonderprogramm (ISP)**, und dem **Beschäftigungspolitischen Aktionsprogramm (BAP)**. Bezüglich der EFRE-Interventionen nimmt das WAP konzeptionell und finanziell hier eine besondere Stellung ein. Zum ISP und BAP siehe Abschnitt A.3 .

Das **WAP** wurde erstmals im Jahre 1984 aufgelegt und stellt für die Ziel-2-Förderung des Landes die wesentliche Kofinanzierungsquelle dar. Zentrales Ziel des WAP ist die Schaffung und Sicherung von Arbeitsplätzen. Das WAP wird durch folgende Teilziele konkretisiert:

- Steigerung der Produktivität der Wirtschaft
- Stärkung und Modernisierung der mittelständischen Unternehmen
- Stabilisierung der industriellen Kerne durch Modernisierung
- Stärkung des Dienstleistungssektors
- Erschließung von weiteren Wachstumsfeldern

Um sich innerhalb einer veränderten internationalen Arbeitsteilung erfolgreich positionieren zu können, wird im WAP die Strategie einer allgemeinen Verbesserung der Standortbedingungen durch den gezielten Ausbau der wirtschaftsnahen Infrastruktur verfolgt. Dabei sind vorhandene infrastrukturelle Schwächen abzubauen und Standortvorteile konsequent zu nutzen. Dies betrifft die Bereiche Wissenschaft und Forschung, Flächenerschließung und Bereitstellung sowie Verkehr und Logistik.

Zur Umsetzung dieser Strategien und zur Stärkung der Wettbewerbsfähigkeit des Standortes Bremen bedient sich das WAP unter Einbeziehung des Ziel-2-Programmes der EU entsprechender Landesprogramme und kommunaler Wirtschaftsförderungsmaßnahmen:

- der einzelbetrieblichen Förderung (Investitionsförderung im Rahmen der GA bzw. im LIP; Projektförderung insbesondere im FuE-Bereich),
- der Schaffung hochwertiger allgemeiner Infrastruktur, vorrangig in den Bereichen Verkehr, Wissenschaft und Forschung sowie Kultur,

- der Gewerbeflächenerschließung für direkte industriell-gewerbliche Nutzungen und Dienstleistungsprojekte sowie
- der Bereitstellung nicht-materieller Infrastruktur in Form vielfältiger Beratungsangebote und Transfer-Einrichtungen.

Aus dem WAP standen zwischen 1994 und 1998 jahresdurchschnittlich ca. 117 Mio. DM für investive und infrastrukturelle Maßnahmen zur Verfügung. Die Kofinanzierung der Projekte des Ziel-2-Programmes (EFRE-Teil) betraf alle Förderschwerpunkte und ein Gesamtvolumen von ca. 58 Mio. DM.

A.3 Komplementarität und Übereinstimmung mit anderen Politiken

Die Komplementarität zu anderen regionalen Politiken ergibt sich vor allem im Hinblick auf wirtschafts- und beschäftigungspolitische Programme des Landes. Neben dem WAP als vorrangige Komplementärfinanzierungsquelle für die Interventionen des EFRE sind in erster Linie das **Investitionssonderprogramm (ISP)** und das **Beschäftigungspolitische Aktionsprogramm (BAP)** zu nennen. Für die Komplementarität zu den Gemeinschaftspolitiken der EU siehe Abschnitt B.6 .

Das **ISP** stellt zwischen 1994 und 2004 die aktive wirtschaftspolitische Säule des bremischen Sanierungsprogrammes dar. Ziel ist die nachhaltige Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit der bremischen Wirtschaft durch gezielte Investitionen in die regionale Infrastruktur. Mit einem Gesamtvolumen von ca. 4,8 Mrd. DM sollen Arbeitsplatzeffekte in einer Größenordnung von ca. 47.000 in Bremen und Bremerhaven induziert werden.

Das ISP gliedert sich in vier Bereiche:

- die Aufstockung des Wirtschaftspolitischen Aktionsprogrammes (WAP), mit dem die vorhandenen Instrumente der bremischen Wirtschaftsförderung u.a. in den Feldern Technologie, Ökologie und Dienstleistungen durch entsprechende Infrastrukturprojekte ergänzt werden (1,5 Mrd. DM);
- den Schwerpunkt FuE/Ausbau der wissenschaftlichen Infrastruktur, in dem im Umfang von 1,1 Mrd. DM u.a. Technologieinfrastrukturen und Verbundprojekte Wissenschaft-Wirtschaft gefördert werden;
- den Programmteil Schwerpunktprojekte, bei dem es mit einem Volumen von ca. 1,4 Mrd. DM für insgesamt 9 Großprojekte um Flächen- und Infrastrukturprojekte in Bremen und Bremerhaven geht;
- und schließlich den Programmteil Verkehrsprojekte (0,66 Mrd. DM), mit deren Hilfe eine Reihe wichtiger Verkehrsanbindungen finanziert werden.

Im Rahmen des Ziel-2-Programmes 1997-99 wurden folgende (Teil-)Projekte aus dem ISP (Bereich WAP-Aufstockung) mit Ziel-2-Mitteln kofinanziert:

- Erschließungsmaßnahmen in Bremen-Nord (Lürssen-Gelände)
- Airport Gewerbezentrum
- Erschließung/Sanierung Carl-Schurz-Kaserne
- Ocean Park Bremerhaven (Entwicklungskosten).

Das **BAP** – das federführend vom Senator für Arbeit, Frauen, Gesundheit, Jugend und Soziales der Freien Hansestadt Bremen verwaltet wird – integriert im Rahmen der Ziel-2-Förderung die Interventionen des Europäischen Sozialfonds in die Arbeitsmarktpolitik des Landes Bremen. Es soll die operativen Instrumente der aktiven Arbeitsmarktpolitik bündeln und zu einem bedarfsgerechten Einsatz beitragen, damit die anhaltend hohe Arbeitslosigkeit unmittelbar bekämpft und der Arbeitsmarkt entlastet wird. Dabei ist Ziel, benachteiligte Personengruppen gezielt zu fördern und beruflich wieder einzugliedern. Zugleich soll der notwendige Strukturwandel in der Region durch gezielte Maßnahmen unterstützend flankiert und sozialverträglich gestaltet werden.

B Verwaltung und Begleitung des Programmes

B.1 Änderungen der Verwaltungs- und Begleitsysteme

Das **Verwaltungs- und Begleitsystem** ist bis auf kleinere organisatorische Änderungen aufgrund interner Umstrukturierungen während des Programmzeitraumes erhalten geblieben. Die Fondsverwaltung für den EFRE wurde durch den Senator für Wirtschaft, Mittelstand, Technologie und Europaangelegenheiten (seit 1999: Senator für Wirtschaft und Häfen) der Freien Hansestadt Bremen koordiniert und durchgeführt.

In die Annahme und Begutachtung von Anträgen im Rahmen des KONVER-Programmes sind neben den fachzuständigen Referaten beim Senator für Wirtschaft und Häfen auch nachgeordnete Stellen (z.B. Wirtschaftsförderungsgesellschaft) einbezogen. Dabei findet die Programmsteuerung im Referat 'Regional- und wirtschaftspolitische Programme' statt, während **Kontrolltätigkeiten** im Zuge des Inkrafttretens der 'Kontrollverordnung' (EG 2064/97) außerhalb dieses Referates nun von einer 'unabhängigen Stelle' beim Wirtschaftssenator, Abteilung 1 (sektorale Wirtschaftsförderung und Recht) wahrgenommen werden. Seit Dezember 2000 ist diese Unabhängige Stelle der Innenrevision zugeordnet und damit direkt an die Hausleitung angebunden worden.

B.2 Tätigkeit des Begleitausschusses

Neben der Verwaltung der Gemeinschaftsinitiative KMU über den nationalen Ziel-2-Begleitausschuss, der im Programmzeitraum jährlich zweimal tagte, wurden durch die fondsverwaltenden Behörden ab 1994 die Wirtschafts- und Sozialpartner auf Landesebene in etwa gleichem Rhythmus im Rahmen von **Konsultationsrunden** an der Begleitung des Programmes beteiligt. Gegenstand der Konsultationsrunden war u.a. die

- Information über den Programmverlauf und -änderungen und die Durchführung einzelner Projekte;
- Diskussion der Evaluierungsergebnisse;
- Information über die Beschlüsse des nationalen Begleitausschusses und Änderungen des Rechtsrahmens für die Strukturfonds;
- Information über die Perspektiven der EU-Strukturfondsförderung für 2000-2006.

Mit Inkrafttreten der neuen Strukturfondsverordnungen im Juni 1999 wurde die Runde der Wirtschafts- und Sozialpartner intensiv über die neuen Beteiligungsregeln sowie die Programmplanung für die neue Förderperiode informiert. Dabei wurden vor dem Hintergrund der Bestimmungen über Chancengleichheit und Umweltschutz bereits entsprechende Stellen des Landes in die Konsultationen einbezogen.

In die fachliche Begleitung des Programmes ist darüber hinaus der **„Beraterkreis Bremisches Konversionsprogramm“** eingebunden, der von der Universität Bremen aus koordiniert wird und in den der Senator für Wirtschaft und Häfen einbezogen ist. Aufgabe des Beraterkreises ist die Koordinierung, Begleitung und Weiterentwicklung bestehender privater und öffentlicher Aktivitäten zur Konversion der rüstungsabhängigen Wirtschaft in Bremen.

B.3 Änderungen der Finanztabellen

Entsprechend der Entscheidung der Kommission K (2000) 307 vom 25.02. 2000 (Antrag: 23.11.1999) belaufen sich die Gesamtkosten des bremischen KONVER-Programmes auf 28.497.000 Euro (**EFRE-Mittel: 6.458.000 Euro**; Gesamtausgaben öffentlicher Mittel: 12.916.000 Euro). Da das Programm in DM abgewickelt wird, geht der Senator für Wirtschaft und Häfen von einem Bewilligungsvolumen von DM 25.079.464 (EFRE-Mittel: DM 12.539.732) aus.

Die zum Programmende beantragte **Änderung** diene neben der Programmierung der Indexierungsmittel v.a. der Aufstockung der Mittel für die Sanierung ehemals militärisch genutzter Flächen zu Lasten von Maßnahmen des Innovationstransfers (ca. +/- 5% des jeweiligen Maßnahmenvolumens).

B.4 Inanspruchnahme der Technischen Hilfe

Im Bereich der ‚technischen Hilfe‘ stehen Mittel in Höhe von 0,67 Mio. DM (ca. 2,7 % des Programmolumens) zur Verfügung. Hiermit sollen vor allem folgende Maßnahmen gefördert werden:

- Begleitmaßnahmen im Bereich Verwaltung und Evaluierung
- Publizitätsmaßnahmen

Projekte in diesem Bereich betrafen u.a. die Durchführung von Studien, Netzwerk-aktivitäten sowie eine Schriftenreihe zum Thema Konversionsforschung.

B.5 Information und Publizität

Im Rahmen des Programmes wurden zwischen 1994 und 1999 umfangreiche Publizitätsmaßnahmen durchgeführt, die sich an die allgemeine wie auch die Fachöffentlichkeit in der Region wendeten. Neben obligatorischen Hinweis- und Erinnerungsschildern bei größeren Infrastrukturvorhaben, sind insbesondere zu nennen:

- **Kurzinformationen** für die allgemeine Öffentlichkeit (Kurzversion des KONVER-Programmes, Broschüren, Falblätter) über die EU-Programme und EU-geförderte Projekte;

- Publikation einer **Schriftenreihe** zur Konversionsforschung;
- Beantwortung individueller **Anfragen von Bürgern**, interessierten Stellen und dem Bremischen Landesparlament bzw. seiner Ausschüsse;
- Regelmäßige **Pressemitteilungen** zu laufenden EU-geförderten Projekten und der Zukunft der EU-Strukturfonds
- Durchführung eines **Workshops** zur Zukunft der EU-Strukturfonds (in Kooperation mit der Handelskammer Bremen bzw. der IHK Bremerhaven);
- Durchführung diverser **Vortragsveranstaltungen**;
- Aktualisierungen der **Web-Site** 'europa-bremen.de' mit spezifischen Informationen zu EU-Programmen und Projekten im Land Bremen,
- Konzeption einer spezifischen EFRE-Web-Site: 'europa-bremen.de/efre'.

Abschließende **Berichte** zum KONVER-Programm und ihre Publikation sind für 2001 geplant.

B.6 Beachtung der Gemeinschaftspolitiken

Bei der Anlage der Landes- wie auch der EU-Programme wird den Grundsätzen der **Komplementarität** (zu anderen EU-Strukturfonds bzw. Zielprogrammen, Initiativen und Aktionsprogrammen sowie den Interventionen der EIB) und der **Beachtung gemeinschaftlicher Politiken** (vor allem in den Bereichen Wettbewerb, Umweltschutz, Beschäftigung und Chancengleichheit) Rechnung getragen.

Gegenstand **wettbewerbsrechtlicher Genehmigungsverfahren** für staatliche Beihilfen im Rahmen des Ziel-2-Programmes waren das Landesinvestitionsförderprogramm (LIP; Anmeldung: 12.07.1994, Genehmigung: 24.08.1994, Beih.Nr. 415/94 bzw. neu: N 543/99) und das Programm zur Förderung angewandter Umwelttechnologien (PFAU; FuE-Verband: Anm.: 12.07.1994, Gen.: 18.08.1994, Beih.Nr. 414/94; Pilotanlagen: Anm. 12.07.1994, Gen. 24.08.1994, Beih.Nr. 416/94 bzw. neue Notifizierung in 1999: N 542/99).

Bezüglich des **Umweltschutzes** kann auf der Maßnahmeebene (siehe Abschnitte C.2.1-3) und die dort durchgeführten Projekte hingewiesen werden; eine Vielzahl der betrieblichen Projekte bezogen sich ausdrücklich auf Innovationen im Bereich Umwelttechnik wie auch von der Sanierung ehemals militärisch genutzter Flächen positive Aspekte ausgehen.

Die Aspekte **Beschäftigung und Chancengleichheit** spielen vorrangig im Bereich des Europäischen Sozialfonds (Ziel 3) eine Rolle, können sich vom Ansatz her aber auch in einigen EFRE-geförderten Maßnahmen wieder spiegeln.

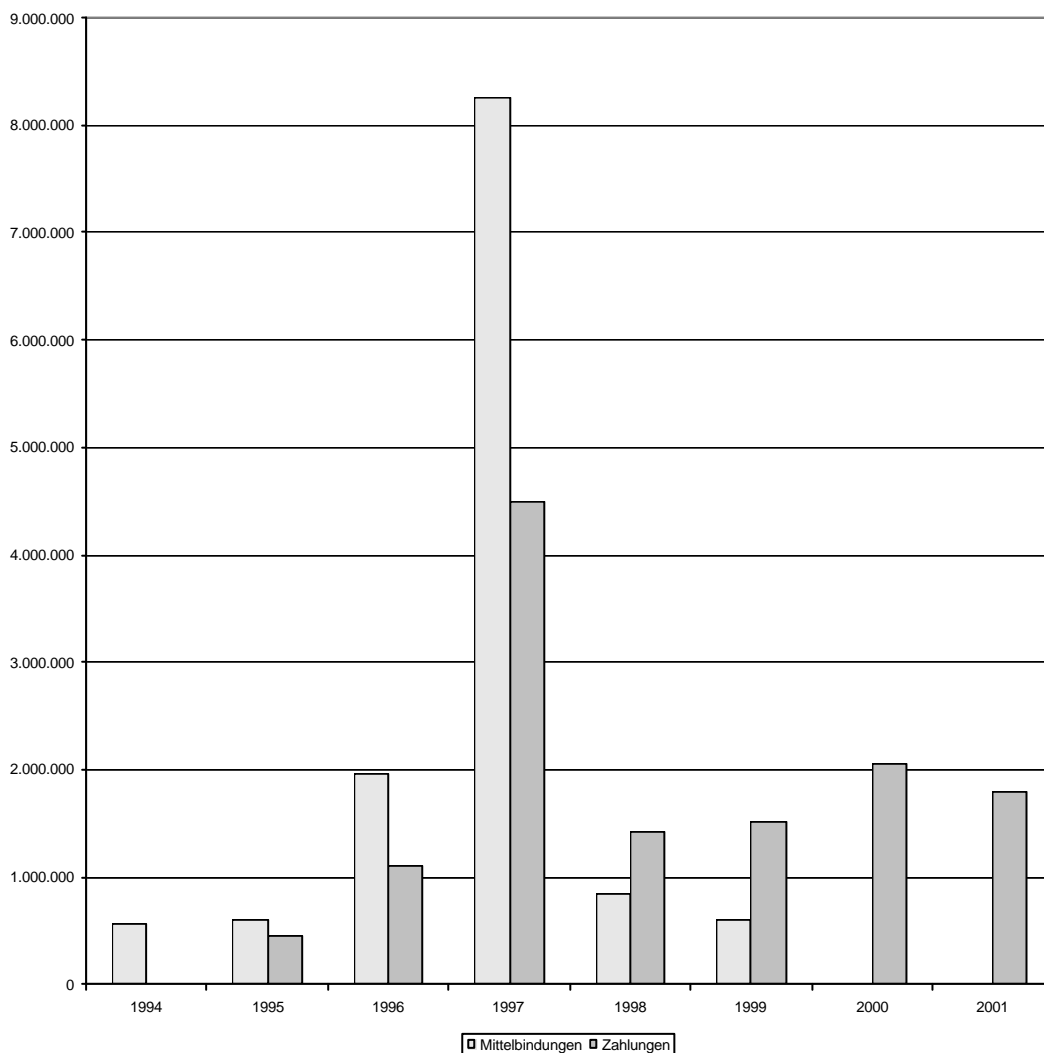
C Abwicklung des Programmes

C.1 Finanzielle Abwicklung

Mittelbindungen wurden seit Beginn des Programmes kontinuierlich, Auszahlungen verstärkt seit 1996 vorgenommen. Zum Ende der Mittelbindungsfrist 31.12.1999 wurden die Programmmittel zu 100% gebunden. Der Auszahlungsstand des Gesamtprogramms zum 31.12.2000 beträgt 21,57 Mio, entsprechend 85,99% des Programmvolumens.

Die Grafik zeigt den zeitlichen Verlauf der Mittelbindungen und Zahlungen (EFRE und nationale Mittel) über die Gesamtlaufzeit des Programms:

KONVER 1994-99 (Bremen): Mittelbindungen und Zahlungen (in Euro)



C.2 Durchführung der Maßnahmen

C.2.1 Diversifizierung der regionalen Wirtschaftsstruktur

Im Rahmen dieser Entwicklungsachse waren ursprünglich zwei Maßnahmenbereiche vorgesehen:

- Betriebliche FuE-orientierte Konversionsprojekte
- Finanzierungshilfen für KMU

Nachdem 1999 ein Änderungsantrag bei der EU-Kommission eingereicht wurde, entfällt der zweite Maßnahmenbereich vollständig, da für den ersten Maßnahmenbereich mehr Projektanträge als erwartet vorlagen und Finanzierungshilfen für KMU entsprechende Maßnahmen aus Gründen der Verwaltungsvereinfachung in anderen Programmen konzentriert wurden.

Für diesen Entwicklungsschwerpunkt wurden 8,08 Mio. DM veranschlagt. Die Mittel wurden bis Ende 1999 vollständig gebunden und Ende 2000 zu 7,93 Mio. DM, d.h. 98,15% ausgezahlt.

In diesem Bereich wurden ca. 25 Projekte in rüstungsnahen Betrieben gefördert, die der Konversion und Erprobung neuer Verfahren und Produkte dienen.

C.2.2 Innovation, Wissens- und Technologietransfer

Unter diesem Entwicklungsschwerpunkt existieren zwei Maßnahmenbereiche:

- Konversionsorientierte FuE-Infrastruktur
- Wissens-Transfer inkl. Erfahrungsaustausch

Insgesamt sind für diesen Entwicklungsschwerpunkt 6,61 Mio. DM vorgesehen. Hiervon wurden nach vollständiger Mittelbindung im Jahr 1999 bis Ende 2000 6,48 Mio. DM (98,05%) ausgezahlt.

Für den Maßnahmebereich **Konversionsorientierte FuE-Infrastruktur** wurden im Rahmen des KONVER-Programmes Mittel in Höhe von insgesamt 4,53 Mio. DM vorgesehen und gebunden. Bis zum 31. Dezember 2000 wurden Auszahlungen in Höhe von rd. 4,40 Mio. DM (97,16%) geleistet. Projekte in diesem Bereich betrafen vor allem Forschungsinstitute und die Durchführung von Studien zur Konversionsproblematik.

Im Rahmen des Maßnahmebereichs **Wissens-Transfer inkl. Erfahrungsaustausch** wurde ein Mittelvolumen in Höhe von 2,08 Mio. DM gebunden. Bis zum 31. Dezember 2000 wurden diese Mittel komplett ausgezahlt. In diesem Bereich wurden in erster Linie Beratungs- und Transferprojekte gefördert.

C.2.3 Militärische Flächen

Im Rahmen des KONVER-Programmes wurden für diesen Entwicklungsschwerpunkt rd. 9,73 Mio. DM gebunden. Bis Ende 2000 sind knapp 6,61 Mio. DM abgeflossen. Dies entspricht einem Anteil von 68,01%.

Unter diesem dritten Entwicklungsschwerpunkt ist ein Maßnahmenbereich eingerichtet:

- Gewerbliche Erschließung

Im Rahmen dieses Maßnahmebereichs wurden bis Ende des Mittelbindungszeitraumes 9,73 Mio. DM gebunden. Bis zum 31. Dezember 2000 konnte ein Mittelabfluss von 6,61 Mio. DM, entsprechend 68,01%, verzeichnet werden. Das umfangreichste Projekt in diesem Bereich betrifft die Sanierung und Erschließung des Geländes der ehemaligen Carl-Schurz-Kaserne in Bremerhaven.

C.2.4 Begleitende Aktivitäten

Für begleitende Aktivitäten im Rahmen von KONVER wurden 667.930 DM bis 31.12.1999 gebunden. Bis Ende 2000 sind 544.150 DM davon abgeflossen, dies entspricht einem Anteil von 81,47 %.

C.3 Auswirkungen auf die Umwelt

Wegen des begrenzten Programmvolumens sind direkte Umweltauswirkungen (Luft, Boden, Wasser, Lärm) für dieses Programm kaum darstellbar. Die geförderten Projekte zeichnen sich in dieser Hinsicht -neben der globalen Zielsetzung des Programmes - durch umweltschonenden Flächenverbrauch (z.B. durch Erschließung ehemals militärisch genutzter Flächen) und Maßnahmen mit umweltschonender Wirkung im Bereich betrieblicher Innovationsprojekte aus (siehe Abschnitte C.2.1-3).

Bei den geförderten Projekten wird es sich in der Regel um umweltneutrale Maßnahmen mit positivem Vorzeichen handeln.

D Zwischenbewertungen

Im Rahmen der wissenschaftlichen Begleitung wurden neben den jährlichen „**Konversionsberichten**“, die die Konversionspolitik des Landes insgesamt begleiten, einige **Studien** auf Projektebene begonnen (u.a. zu betrieblichen Kosten und Erträgen von Konversionsprojekten), die in 2001 abgeschlossen werden. Eine umfangreiche Bestandsaufnahme über die Jahre 1990 bis 2000 zu Effekten und Perspektiven bremischer Konversionsprogramme und -projekte wird ebenfalls im Jahr 2001 abgeschlossen werden.

Dieser Bericht soll neben quantitativen und qualitativen Bewertung der Konversionsförderung Aussagen über **Arbeitsplatz- und Stabilisierungseffekte** des bremischen Konversionsprogrammes enthalten, Erfahrungen mit der bisherigen Förderpraxis kri-

tisch würdigen und Empfehlungen für die möglich Fortschreibung des Konversionsprogrammes geben.

E Kontrolltätigkeiten

Die nach Maßgabe der Verordnung (EG) 2064/97 durchzuführenden Kontrolltätigkeiten hatten im Jahr 2000 folgenden Umfang: Es fanden insgesamt 2 Vor-Ort-Kontrollen für Projekte statt, die im Rahmen dieses Programmes gefördert wurden. Damit fanden zwischen 1997 und 2000 insgesamt 53 derartige Prüfungen (von ca. 53 Förderfällen) statt.

Im Zusammenhang mit der Verwendung von EFRE-Geldern wurden bis zum Zeitpunkt der Abfassung dieses Berichts weder Betrugsfälle noch Unregelmäßigkeiten ermittelt.

Weitere Informationen sind dem Bericht nach Artikel 9 Verordnung (EG) Nr 2064/97 zu entnehmen, der separat erstellt wird.

Bezüglich der laufenden Kontrolle von Einnahmen und Ausgaben zur Vermeidung von Unregelmäßigkeiten und Betrugsfällen ist folgendes festzuhalten:

Die Einhaltung der Gemeinschaftsvorschriften wird sichergestellt durch interne Verwaltungskontrollen einschließlich der Dienst- und Fachaufsicht der vorgesetzten Behörden und durch externe Kontrollen des Landesrechnungshofs.

Mittel der EU-Strukturfonds, die über den Bund an das Land Bremen geleistet werden, werden als Einnahmen und Ausgaben in den Landeshaushalt eingestellt. Dadurch unterliegen sie den üblichen Kontrollmechanismen des Landeshaushalts, zu denen die Kontrolle durch den Landtag und die Landesrechnungshöfe gehören (externe Kontrolle).

Darüber hinaus findet auch eine interne Kontrolle dadurch statt, dass die am Bewilligungsverfahren beteiligten Stellen im Rahmen ihrer rechtlichen Kompetenzen sicherzustellen und zu prüfen haben, dass Unregelmäßigkeiten bei der Verwendung der Mittel verhindert, aufgedeckt, gemeldet und geahndet und die auf solche Unregelmäßigkeiten zurückzuführenden Verluste wieder eingebracht werden, außerdem müssen die Rechtmäßigkeit und Rechtzeitigkeit von Zahlungen gewährleistet und Vorkehrungen für eine unabhängige Revision getroffen werden.

Grundlage für die Kontrolle ist die Landeshaushaltsordnung (LHO), deren Vorschriften im wesentlichen der Bundeshaushaltsordnung (BHO) entsprechen, sowie die einschlägigen Verwaltungsvorschriften und entsprechende Förderrichtlinien oder -programme des Landes Bremen. Hier sind beispielsweise auch Prüfungen der Vorhaben vor Ort möglich.

So werden im Zusammenhang mit den Strukturfonds-Interventionen hauptsächlich folgende Kontrollen durchgeführt:

- Die von den Antragstellern vorgelegten Anträge werden von den einzelnen Bewilligungsbehörden im Rahmen von Verwaltungsprüfungen und teilweise auch vor Ort beim Begünstigten geprüft.

Im Rahmen der investiven Maßnahmen ist nach Abschluß eines Vorhabens die Vorlage eines Verwendungsnachweises vorgeschrieben. Diese Nachweise werden in der Regel von den Bewilligungsbehörden übergeordneter Dienststellen anhand der Buchführung und den dazugehörigen Originalbelegen geprüft.

F. Anhänge

Finanztabellen (s. Anlage)